

ГЛАВНЫЕ СОБЫТИЯ в тот момент, когда они происходят, крайне редко манифестируются именно в этом качестве. Обычно на них попросту не обращают внимания, а для современников они и вовсе порой растягиваются в череду мелких и слабо связанных друг с другом эпизодов.

Так, Вестфальский мир, положивший начало современной государственности, представлял собой казавшееся временным урегулирование бесчисленной мозаики мелких княжеских склок, Великую Октябрьскую социалистическую революцию сами большевики лет десять звали "переворотом" (а Ленин в 1920 году — ещё и "буржуазным"), превращение Советского Союза из хвороста для розжига Европы в полноценное самостоятельное государство шло с 1923-го по 1934-й, а его же распад, только в явной форме, длился с локальных конфликтов 1988 года до отмены общего рубля в 1993 году.

При этом всякое созидание идёт с большим трудом на фоне общих кризисов и беспорядка, и оно менее заметно, чем разрушение, на которое всякий современник по понятным причинам реагирует острее. Поэтому глубокие позитивные изменения в работе правительства обычными наблюдателями не осознаются или недооцениваются, — и я, с учётом своего опыта с 1990-го по 2003-й годы, считаю необходимым на них указывать.

За последние полвека в вихре мероприятий с участием премьера Мишустина выделилось шесть его встреч с руководителями ответственных за доходы бюджета служб, а также с главами Пенсионного фонда и Росреестра. Содержание этих встреч далеко выходит за рамки рутинной и производит впечатление признаков глубоких изменений в управленческом бюджете.

Всем ведомствам (если отбросить индивидуальную специфику) даны, в принципе, схожие и вполне очевидные в рамках осуществляемых преобразований указания.

Михаил Делягин

РЕВОЛЮЦИЯ МИШУСТИНА

Коренная перестройка финансовой системы под видом бюджетной рутинности

Прежде всего — встроить в текущее исполнение бюджета 42 новые инициативы, поддержанные президентом, и обеспечить действенный контроль за их исполнением. Второе — активизировать переход с ведомственных цифровых платформ на единую общедоступную, которая при этом будет работать в автоматическом самонастраивающемся и самокорректирующемся режиме (не то подобное мы пытались создать в начале 90-х в рамках той администрации президента, но при тогдашнем техническом уровне и враждебности правительства это была безнадёжная затея). Третье — максимальный перевод всех сервисов для граждан на электронную форму.

Неожиданности начинаются со статистических материалов, оглашаемых на этих встречах. Эти материалы показали, что правительство Мишустина без особой огласки проводит системную работу по предоставлению льготных кредитов экономике (не только "малому и среднему предпринимательству", но и вполне значимому материальному производству), и масштабы этой поддержки уже позволили частично нейтрализовать осуществляемое либеральными Минфином и Банком России вымаривание страны искусственно созданным денежным голодом.

Что естественно для бывшего налогового аппарата Мишустина акцентирует внимание на фискальных последствиях этой политики, весьма напоминая спасение России после дефолта 1998 года правительством Примакова — Маслюкова (я могу об этом судить как один из двух авторов тогдашней

программы стабилизации). По сравнению с докризисным 2019 годом не-нефтегазовые доходы бюджета подскочили на 2 трлн руб., без учёта роста цен — на 14%. Глава ФНС Егоров фиксирует: 70% прироста доходов — результат оживления экономики, в том числе за счёт стимулирования льготными кредитами (и лишь 30% — результат улучшения администрирования, по поводу которого так рыдают бизнес).

Премьер Мишустин, в отличие от большинства своих предшественников, проявил большое внимание к тонкостям бюджетного процесса, что позволяет предположить его активное участие в подготовке нового бюджета и в его корректировке в ходе осенних думских слушаний (на которых депутаты выступают в том числе представителями страны против агрессии Минфина). Понятно: чем выше роль премьера и его аппарата, тем ниже роль либерастов из Минфина.

Ряд СУБЪЕКТОВ АППАРАТНЫХ признаков позволяют предположить, что рутинный процесс формирования бюджета сейчас используется для коренной перестройки всей системы управления финансами, для её реорганизации с задач обеспечения глобальных частных спекуляций (что характерно для либералов) на задачи комплексного стратегического развития с опорой на национальные проекты.

Дошло до того, что на встрече с председателем Пенсионного фонда премьер Мишустин зафиксировал необходимость объединения трёх

России в Казначейство, что освободило Банк России как от не свойственных ему функций Минфина, так и от возможности регулировать государственные расходы непосредственно, административно, грубо вторгаясь тем самым в исключительную сферу компетенции правительства Мишустина. По итогам года это принесёт регионом около 18 млрд руб. дополнительных доходов.

С другой стороны, перевод в казначейство 58 тысяч государственных контрактов на общую астрономическую сумму около 11 трлн руб. позволило резко, более чем втрое сократить остатки средств на счетах их бюджетополучателей: если в 2017—2020 годах они (только по этим контрактам) достигали 2,5 трлн руб., то сейчас сокращены до 659 млрд. Многие госкорпорации и предприятия прокурывали эти, по сути дела, выпадающие из бюджета средства через банковские счета и разнообразные финансовые операции, получая тем самым, как в 90-е, неоправданную и порой теневою прибыль.

Указанные преобразования (и некоторые иные, которые только готовятся и говорить о которых пока рано) свидетельствуют: правительство Мишустина, не создавая информационных проблем, также административных и политических правил, начинает реформировать пока ещё сверхжесткую либеральную финансовую политику, одновременно преодолевая барьеры, воздвигаемые ею на пути развития российской экономики. Значение контролируемых либеральной Банка России и Минфина при этом снижается, а последний начинает возвращаться с позиции "второго, но главного правительства" к естественным для него бухгалтерским функциям.

Разработка же нового бюджета и его прохождение через обновлённую Госдуму может стать процессом формирования принципиально нового механизма денежно-кредитной политики государства, направленного, в отличие от ставшего привычным либерального, на развитие России, а не на разграбление её глобальными финансовыми спекуляциями.

Главный вопрос, который задают себе политики, спецслужбы и военные всего мира: нужно ли готовиться к тому, что Афганистан после победы талибов* вновь станет прибежищем для международных террористических групп?

РАДИКАЛЬНЫЕ ГРУППИРОВКИ

География Афганистана, сложный этнический состав, история конфликтов и нестабильности создали пространство для многочисленных вооружённых исламистских групп, некоторые из которых участвовали в транснациональной террористической деятельности.

В отчёте Исследовательской службы Конгресса США "Террористические группы в Афганистане" от 17 августа 2021 года описываются основные террористические группы, действующие в Афганистане и связанные с "Аль-Каидой"*** (Al-Qaeda, AQ) и "Исламским государством"**, а также другие государственные и негосударственные субъекты, в первую очередь, "Талибан"*. "Талибан" не входит в список иностранных террористических организаций США.

По словам американцев, в соглашении между США и "Талибаном", заключённом в феврале 2020 года, последний обязался предпринять неуказанные контртеррористические усилия в обмен на полный вывод американских и международных вооружённых сил, который должен быть завершён в августе 2021 года. "Талибан" взаимодействует с нижеперечисленными группами по-разному, что может затронуть интересы США. Президент Джоозеф Байден и другие официальные лица США заявили, что Соединённые Штаты сохраняют потенциал для противодействия террористическим угрозам в Афганистане после вывода американских войск. Наблюдатели расходятся во мнениях относительно того, как правление "Талибана" может усилить или ослабить террористические группировки нижестоящего уровня и как изменится поведение "Талибана" по отношению к ним.

Владимир ОВЧИНСКИЙ, Юрий ЖДАНОВ

СТАНУТ ЛИ ВОЛКИ ПАСТУХАМИ?

Расклад внутренних сил в Афганистане

Ядро "Аль-Каиды"***

"Ядро" руководства AQ являлось основной целью США в Афганистане с 2001 года. Это в том числе лидер AQ Айман аз-Завахири (который, как сообщается, серьёзно болен) и его заместители — консультативный советником примерно десять человек и члены различных комитетов AQ. В сентябре 2019 года Белый дом объявил, что американские войска убили Хамзу бен Ладена, сына основателя AQ Усамы бен Ладена и восходящего лидера группировки "в регионе Афганистан / Пакистан". Официальные лица США утверждали, что налёты и авиаудары США по целям AQ, включая большой тренировочный лагерь, обнаруженный в провинции Кандагар в 2015 году, сократили численность AQ в Афганистане. В отчёте Минобороны США от апреля 2021 года говорилось, что основные лидеры AQ в Афганистане "представляют ограниченную угрозу", поскольку "сосредоточены, в первую очередь, на выживании". Соглашение между США и "Талибаном" обязывает последний не допускать использования афганской территории любыми группами, включая "Аль-Каиду", для угрозы безопасности Соединённых Штатов или их союзников.

По мнению американского военного ведомства, связи "Талибана" с AQ восходят к 1990-м годам, когда "Талибан" был у власти в последний раз и предоставил "Аль-Каиде" убежище при планировании терактов 11 сентября 2001 года и других террористических атак. Эти связи были усилены их совместной борьбой против международных сил в Афганистане, а также смешанными браками и другими личными связями между членами этих двух групп. В отчёте за апрель 2021 года наблюдатели за санкциями ООН оценили, что AQ и "Талибан" "по-прежнему тесно связаны и не демонстрируют никаких признаков разрыва отношений". Сообщается, что в феврале 2021 года талибы издали приказы, запрещающие своим членам укрывать иностранных боевиков, но в остальном не предприняли ощутимых шагов, которые могли бы означать разрыв отношений с "Аль-Каидой". Странники AQ приветствовали захват власти талибами, и, как сообщается, талибы освободили заключённых, в том числе членов AQ.

"Аль-Каида" на Индийском субконтиненте

В сентябре 2014 года аз-Завахири объявил о создании официального, отдельного филиала AQ в Южной Азии, "Аль-Каиды" на Индийском субконтиненте (Al-Qaeda in the Indian Subcontinent, AQIS), обозначенной как FTO в 2016 году. Из-за относительной географической близости AQIS и ядра AQ провести разграничение между ними сложно, но существуют некоторые ключевые различия. По сути, AQIS представляет собой попытку AQ установить более прочное присутствие в регионе за счёт улучшения связей с местными игроками, отчасти вызванную перемещением некоторых лидеров AQ в Сирию. Бывший лидер AQIS Асим Умар, которого "укрывали" силы "Талибана", был убит в ходе совместной американо-афганской операции в Афганистане в сентябре 2019 года. Он был гражданином Индии с глубокими корнями в Пакистане. Основные лидеры AQ — это преимущественно арабы. Сообщается, что AQIS укрепила своё присутствие в Афганистане за счёт внедрённых боевиков "Талибана" и угрожала войскам США в Афганистане, но, вероятно, не имела средств для проведения атак за пределами региона.

Исламское государство — провинция Хорасан

В январе 2015 года "Исламское государство" объявило о создании своего филиала в Афганистане (Islamic State Khorasan Province, ISKP, также известного как ISIS-K). ISKP в основном состояло из бывших боевиков "Техрик-и-Талибан Пакистан" (Tehreek-i-Taliban Pakistan, TTP), которые после середины 2014 года бежали в восточноафганскую провинцию Нангархар от операций пакистанской армии в регионе, ранее известном как Территория племён федерального управления. Возможно, одна из самых успешных дочерних организаций "Исламского государства", ISKP было "почти уничтожено" со своей основной базой на востоке Афганистана в конце 2019 года военными операциями США и Афганистана. Контингент ISKP на севере Афганистана потерпел аналогичное поражение в 2018 году. Эти территориальные потери вынудили группу "децентрализоваться". Данные от наблюдателей ООН подтверждают, что группа насчитывает около 2000 боевиков. С 2016 года ряд лидеров ISKP были убиты в результате ударов США или взяты в плен афганскими вооружёнными силами.

Тем не менее официальные лица США предупреждают: "ISKP остаётся угрозой", а недавние атаки, приписываемые группе, указывают на ту же оперативную устойчивость, которую она продемонстрировала и в прошлом. Помимо атак на правительственные объекты, ISKP заявила о многочисленных крупномасштабных терактах против мирного населения Афганистана, в основном шиитского меньшинства, включая взрыв школы для девочек в Кабуле в мае 2021 года.

Силы ISKP и "Талибана" иногда боролись между собой за контроль над территорией и из-за политических или иных разногласий. Придя к власти, талибы, как сообщается, казнили заключённого в тюрьму бывшего лидера ISKP. Есть предположения, что сторонники жёсткой линии внутри "Талибана" могут перейти на сторону ISKP, если лидеры "Талибана" пойдут на компромисс по определённому вопросу, когда начнут править.

"Сеть Хаккани"****

"Сеть Хаккани" — официальный полуавтономный компонент афганских талибов и союзник AQ. Основана Джалалудином Хаккани, ведущим афганским исламистским командиром, который стал ключевым лидером "Талибана" в повстанческих действиях после 2001 года. "Талибан" подтвердил его смерть от естественной причины в сентябре 2018 года. Нынешним лидером группы является сын Джалалуди-на, Сираджуддин Хаккани, который также занимал пост заместителя лидера "Талибана" с 2015 года. Назначение Сираджуддина руководителем "Сети Хаккани", вероятно, укрепило сотрудничество между "Талибаном" и AQ.

Наблюдатели ООН описывают "Сеть Хаккани" как "основное связующее звено" между "Талибаном" и AQ. Отчёт ООН за апрель 2021 года указывает на разногласия между государственными членами по поводу того, сотрудничает ли "Сеть Хаккани" тактически с ISKP. "Сеть Хаккани" обвиняют в некоторых из самых смертоносных атак войны в Афганистане, включая гибель и ранение сотен американских военнослужащих, и исторически она считается структурной, близкой к пакистанскому разведывательному агентству.



Талибы, увидев портрет Джо Байдена, скандировали: «Спасибо деду за победу!»

тем, как талибы будут обращаться с американцами... Однако есть основания сомневаться в заверениях талибов. Официальные лица США ранее заявляли, что они не полностью удовлетворены соблюдением талибами мирного соглашения.

Ещё одно соображение заключается в том, что "Аль-Каида" сейчас намного слабее, чем была в 2001 году. Согласно докладу ООН, "Аль-Каида" в Афганистане насчитывает порядка 400—600 человек.

Угроза со стороны ИГИЛ, второй влиятельной группы, которая может представлять внешнюю угрозу в краткосрочной или среднесрочной перспективе, вызывает меньше беспокойства. "Талибан" — явный враг ИГИЛ и яростно боролся с ним в 2019 году" (раньше — да, но не сейчас. — авт.).

Джон Кампбелл с июня 2016 года по сентябрь 2018 года занимал пост директора по Афганистану в канцелярии министра обороны США по вопросам политики: "Я думаю, что события должны развиваться прежде, чем мы сумеем с большой долей вероятности определить непосредственную угрозу для США. Можно с уверенностью сказать, что Афганистан, где "Талибан" является доминирующим политическим игроком, будет гораздо более приспособленным к "Аль-Каиде" и группам её единомышленников. Но есть несколько факторов, которые будут определять степень, в которой эти группы представляют угрозу на международном уровне.

Во-первых, "Талибан" давно жаждет международного признания того, что он является жизнеспособным политическим образованием и достоин того, чтобы его признали законным лидером афганского государства. Таким образом, я не верю, что они захотят снова стать государством-изгоем, если смогут этого избежать. Учитывая их нынешнюю динамику, я думаю, что "Талибан" может добиться предпочтительного результата — стать доминирующим действующим лицом в обновлённом политическом раскладе, который, по крайней мере, имеет видимость инклюзивности. При таком сценарии они могут обновлённо предположить, что часть международного сообщества неохотно, но всё же примет их. Факты свидетельствуют о том, что региональные лидеры маневрируют, чтобы взаимодействовать с руководством "Талибана" и, вероятно, прийти к соглашению с ним".

Удивительные выводы американских аналитиков, которые почему-то хотят в нынешних талибах видеть пастухов, которые должны сдерживать стаю волков. Это "сказочное" видение присуще и некоторым российским аналитикам, желающим поверить в невозможное. Но талибы никогда не будут пастухами! И сами возглавят волчью стаю всех мастей.

Тем более, что сейчас у них для этого есть все возможности. "Талибан" не только сам вооружён лучше некоторых армий НАТО, но и способен вооружить дружественные террористические организации.

Талибы в одночасье стали одним из наиболее оснащённых исламистских формирований в мире. Большая часть захваченного оружия была изготовлена в США. Но и современная военная техника из Германии теперь находится в руках талибов. "Как это могло произойти, и что теперь планируют делать с оружием исламисты?" — таким вопросом задаётся немецкий журнал Focus. И даёт на него следующий ответ: "... за последние недели десятки тысяч афганских военнослужащих сложили оружие. ... После того, как правительственных войска во многих регионах страны капитулировали практически без боя, оружие и техника попали в руки исламистов... Тот факт, что именно религиозные фундаменталисты сейчас наживаются на том, чем США годами вооружали афганских военных, является катастрофой для всего мирового сообщества..."

В Вашингтоне уже давно предполагали, что талибы могут захватить американскую технику, находившуюся в ведении афганских правительственных войск. Пентагон готовился к этому сценарию в своих штабных учениях — но в итоге был совершенно застигнут врасплох скоростью захватчиков кампании. Хотя американские войска, уходя, забрали с собой всё "высокотехнологичное" оборудование, тем не менее огромное количество автомобилей, огнестрельного оружия и боеприпасов теперь находится в руках исламистов... Они с гордостью размещают на своих интернет-страницах видео и фотографии, на которых видно, как они захватывают целые склады оружия и транспортных средств".

Сообщается, что "Талибан", который может снова превратить Афганистан в теократию, живущую по законам шариата, захватил во время своего наступления в августе 2021 года миллион единиц стрелкового оружия и миллиарды патронов. 99% боевых машин афганской армии перешли в руки талибов. Кроме того, более 600 БТР типа М1117 и около 8,5 тыс. "Хамви" (военных внедорожников) оказались в руках талибов.

К тому же у них теперь есть 150 высокотехнологичных бронированных автомобилей типа MaxxPro. 100 тыс. модернизированных внедорожников афганской полиции типа Toyota Hilux и Ford Ranger теперь тоже переменяются по стране под флагом арабских суннитских боевиков. Кроме того, из советских запасов осталось около 1 тыс. боевых машин пехоты, танков и бронемашин, которые теперь также принадлежат 60-тысячной армии "воинов Аллаха".

Воздушный флот Афганистана также полностью перешёл к исламистам, которые теперь имеют в своём распоряжении 68 лёгких ударных вертолётов типа MD 500 Defender, 19 браزيلских штурмовиков класса A-29 и до 16 транспортных вертолётов Blackhawk. Четыре тяжёлых транспортных самолёта C-130 "Геркулес" и более 100 российских и советских транспортных и ударных вертолётов Ми-17 и Ми-24 также находятся в распоряжении исламистской армии.

Но самой большой угрозой, с точки зрения возможной вспышки международного терроризма, является захват афганского флота беспилотников. В последние дни талибы захватили несколько высокотехнологичных беспилотников ScanEagle производства корпорации Boeing.

ПРЕДПОСЫЛКИ РАСШИРЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ УГРОЗЫ

Аналитик департамента обороны Госдепа США Томас Паркер полагает, что на активность террористических групп в Афганистане и за его пределами значительное влияние будет оказывать этнический фактор.

Население южной и восточной частей Афганистана — около 40—50% территории страны, включая город Кандагар — в основном состоит из пуштунов, то есть той этнической базы, из которой "Талибан" черпает большую часть своих новобранцев. Пуштуны также составляют около 45% всего населения Афганистана, и районы, где они образуют большинство, с наибольшей вероятностью будут использоваться AQ и IS-K для организации новых тренировочных баз после ухода США.

В северных и западных районах Афганистана этническое большинство, особенно в крупных городах: Мазари-Шариф — на севере и Герате — на западе, составляют таджики. Хазарейцы, являющиеся единственной шиитской этнической группой в стране, составляют около 10% афганского населения и образуют большинство в сельских районах центрального Афганистана.

Узбеки и туркмены, два туркских суннитских народа, составляют около 10—15% населения Афганистана и живут в основном на севере страны.

В любом случае, по мнению Паркера, белый флаг талибов, развевающийся над Кабулом, будет "служить источником вдохновения для боевиков во всём исламском мире". Это "вдохновение" уже проявляется.

Движение ХАМАС, контролирующее сектор Газа, и движение "Талибан", захватившее власть в Афганистане, укрепляют связи, пишет Israel Hayom. Глава политического бюро ХАМАС Исмаил Хания 16 августа разговаривал по телефону со своим коллегой из "Талибана" муллоя Абдул Гани Барадаром и поздравил его с "окончанием американской оккупации страны".

Согласно сайту ХАМАСа, Хания заявил, что прекращение присутствия США в Афганистане "является предлюдий к гибели всех оккупационных сил, главной из которых является израильская оккупация Палестины". Барадар, со своей стороны, выразил благодарность Хании за поздравление, пожелав Палестине "победы и расширения прав и возможностей в результате их сотрудничества". С приходом к власти талибов учебные базы и объекты, которые до 16 августа принадлежали афганской армии, теперь могут быть предоставлены боевикам ХАМАСа. Израильские чиновники также были обеспокоены тем, что талибы будут пытаться переправить в сектор Газа оружие и боеприпасы из Афганистана.

Палестинские СМИ, связанные с ХАМАС, сообщили 17 августа, что высокопоставленные представители этого движения встречались с лидерами "Талибана" за несколько недель до захвата Кабула. Сообщается, что Хания и его заместитель Салех аль-Арури встретились с Барадаром и другими представителями руководства "Талибана" в столице Катара Дохе. Как сообщается, на встрече Барадар выразил восхищение ХАМАС и его лидерам в связи со "стойким сопротивлением сионистскому врагу" и пожелал "должданой победы".

Это событие вызвало серьёзную озабоченность в Израиле и умеренных суннитских арабских странах на Ближнем Востоке и в Персидском заливе в свете потенциальной угрозы, которую может представлять такой альянс.

Возвращаясь к сказочным образам волков-пастухов, следует помнить, что главное — не оказаться в положении баранов, не видящих сути тех или иных "превращений".

* талибы, "Талибан", "Движение Талибан" — организация, признанная террористической по решению Верховного суда РФ от 14.02.2003

** запрещённые в РФ террористические организации *** "Сеть Хаккани" — организация, внесённая Советом Безопасности ООН в "чёрный список" за нападения на войска НАТО в Афганистане