

Окончание. Начало — на стр. 1

УЖЕ ПРИ ПУТИНЕ министерство осталось без торговли — оно у нас теперь только за экономическое развитие отвечает, при этом не имея прямого отношения ни к промышленности, ни к агропромышленному сектору, ни к ВПК с наукой, ни к энергетике. Что оно вообще делает, за что отвечает? За разработку стратегических прогнозов: настроили прогноз на пару сотен страниц, а уж сбудется он или нет — как знать. Сбудется — похвалят сами себя, не сбудется — расскажут, что волатильность привела к отрицательному росту, ничего не поделаешь.

ЗАКОН О СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНИРОВАНИИ: ПРЕДПОСЫЛКИ И УТВЕРЖДЕНИЕ ПАРЛАМЕНТОМ

Так откуда вдруг в 2014 году появился закон о стратегическом планировании? Как наши господа либералы допустили, чтобы он и Думой, и Совфедам был принят, причём принят быстро и без пламенных дискуссий? Неужели у нас на глазах идёт тихая, ползучая антилиберальная революция? Как ни удивительно, но впервые о необходимости совершенствования системы стратегического планирования в 2009 году заговорил Медведев Дмитрий Анатольевич, на тот момент, напомню, — президент России. И не просто сказал во время какого-нибудь выступления — эти слова вбиты в Стратегию национальной безопасности России на период до 2020 года, которая была принята именно в 2009 году. Вот только от слова до дела — дистанция огромного размера, не пошло ничего и нигуда дальше слов. А вот в 2014 году ситуация изменилась, причём рывком. Дело не в совершенно законном, юридически безукоризненном возвращении Крыма в родную гавань — а в том, как реагировал на это "коллективный Запад". Запад — это такое место на планете, откуда десятки лет раздавались поучения о необходимости утверждения всех положений либеральной экономической теории, после чего немедленно наступал рай на земле. Заклинания типа "не человек ради государства, а государство ради человека", сага о частном собственнике, который в сто или пятсот раз эффективнее неповоротливого и косяного государства, догма о том, что "государство не должно быть участником экономической деятельности, рынок должен быть свободным" и так далее.

А теперь давайте разберём на живом примере, чтобы было понятнее, по каким причинам лето 2014 года стало временем жёсткого похмеля для всех наших доморощенных либералов.

АМЕРИКАНСКИЕ САНКЦИИ ПРОТИВ РОССИИ: "БЕИ СВОИХ, ЧТОБ ЧУЖИЕ БОЯЛИСЬ"

В 2011 году Роснефть подписала соглашение о стратегическом альянсе с американской транснациональной компанией ExxonMobil по работе на российском шельфе, черноморском и арктическом. Американцам в СП достались 33,33% акций, при этом они взяли на себя обязательства по полному финансированию предстоящих геолого-разведочных работ. Сумма — 3,2 млрд. долларов, всё по-взрослому, а ещё, кроме денег, американцы брали на себя все вопросы с необходимым оборудованием и технологиями.

Американцы, как и люди любой другой национальности — разные. Роснефти в тот раз попались вполне приличные. Выцепив где-то в Мексиканском заливе полупогружную буровую установку West Alpha, ExxonMobil за свой счёт перетащил её через полплатаны в Карское море, где у Роснефти имелись три лицензионных участка — Восточно-Приновоземельские с номерами 1, 2 и 3. Бурить решили по порядку — так появилась самая северная в мире скважина "Университетская-1", начало строительства которой пришлось на лето 2014 года.

Вот тут-то Штаты и ввели антироссийские санкции, в том числе персонально против Игоря Сечина и интересов нашего ТЭКа. Но ExxonMobil, во главе которой на тот момент стоял кавалер российского ордена Дружбы Рекс Тиллерсон, поначалу даже не возмущался по этому поводу: "Мы — ExxonMobil, а не шантрапа дворяная, мы с нашим правительством не какие проблемы решали!" Последовало письмо Тиллерсона в адрес Госдепа: "Джентльмены, мы уже вложили в проект прорву денег, скважина уже бурится и строится, впишите там в ваши санкции исключение для Exxon-а нашего Mobil-а по-быстрому!" Те и вписали — на три месяца.

То есть все эти рассказы про незначительность государства в экономических интересах частных компаний, про свободный рынок и прочее оказались паровозным свистом — чихать хотело государство американское на все песни своих штатных пропагандистов и плевать хотело на интересы частных компаний, вне зависимости от их веса и авторитета, на их связи и влияние.

В итоге Тиллерсон, поняв, что ему предстоит за один сезон завершить скважину, пригнал на "Университетскую-1" американских буровиков, которые без всяких-либо работали в три смены, чтобы вписаться в сроки. Глубина моря в районе бурения — 81 метр, глубина скважины — 2,1 км, северная широта — даже норвежцам не снилась. И первая же скважина дала не только нефть, но и газ — в декабре 2014 года Госкомиссия по запасам поставила на учёт в госрезерв 130 млн. тонн нефти и 500 млрд. кубометров газа, причём нефть по качеству не уступает премиальной Siberian Light.

Тиллерсон был уверен, что уж после такого открытия Обама нагнётся в правильную позу, а нагнали — Тиллерсона. Да, ExxonMobil официально заявила, что её убытки — 200 млн. долларов, и были даже люди, которые в это поверили. Вот только судебный иск компании против родного государства — на 2 миллиарда, и вот это куда ближе к истине. А участков в Карском море у Роснефти, напомню, три.

Наши либералы воочию увидели, что все сказки про либеральную экономику написаны для скробных разумом, серьёзные государственные мужи на эти акустические колебания и оптические иллюзии внимания вообще не обращают: есть интересы государства, а всё прочее — прах.

В этот момент закон о стратегическом планировании проскользнул мимо всех препон, в лексикон государства Российскойское вернулось слово "план", и никто от ужаса до сих пор не умер. Этот закон предусматривает определённую иерархию документов стратегического планирования. Хотя к директивным методам, к провозглашению плана пятилетки законом, за нарушение которого предусмотрены меры Уголовного кодекса, вернуться не получается, в одну реку не войти дважды.

Но те документы, что перечислены в первом разделе только что принятой Энергетической стратегии, — и есть высший уровень иерархии, или, как это сформулировано на бюрократическом новоязе — "стратегические документы целеполагания федерального уровня", все остальные — ступенями ниже. Правда, где-то сбоку прилеплены те самые стратегические прогнозы Министерства экономического развития (МЭР) с намёком на то, что при разработке отраслевых и территориальных стратегий эксперты всеенепременно будут сверяться с ценными мыслями МЭРА. На всякий случай перечислю имена руководителей этого замечательного ведомств с момента его основания: Гайдар, Ясин, Шохин, Уринсон, Греф, Набиуллина, Улюкаев, Орешкин, теперь вот Решетников. Впрочем, Максим Решетников ещё никак себя не проявил, а что из себя представляют его предшественники, даже говорить не хочется — исключительного достоинства государственных мужи.

ЭНЕРГЕТИКА РОССИИ — САМОЙ СЕВЕРНОЙ СТРАНЫ ПЛАНЕТЫ

Энергетическая стратегия, таким образом, — не вещь в себе, она часть общей системы стратегического планирования, но часть очень своеобразная. Ни социально-экономическое, ни научно-техническое, ни пространственное развитие в России без энергетической отрасли просто невысказимо. Не обеспечить нам ни продовольственную, ни военную, ни информационную безопасность без необходимого вклада со стороны энергетик.

В наше время военная безопасность и ядерные силы сдерживания — вообще близнецы-братья, склады с продовольствием и серверы с большими базами данных без 220 вольт не работают, военная техника без продуктов нефтепереработки в её баках не движется. Больше того. Как бы ни выглядела наша социально-экономическая система — феодализм, капитализм, социализм — географии и климату это безразлично: Россия была, есть и будет самой северной страной мира.

В Конституцию РФ я бы внёс право каждого гражданина России на киловатт-часы энергии. Если в наших жилищах темно и холодно — не будет реализована никакая стратегия, не будут выполнены никакие международные договоры, да вообще ничего выполнено не будет. История развития человеческой цивилизации — это история развития энергетик, освоения и развития всё новых технологий использования, всё новых энергетических ресурсов.

Отсутствие киловатт-часов в розетках и батареях отопления равносильно откату на предыдущую цивилизационную ступень развития, для России это аксиома. Вот только и обратное

Борис МАРЦИНКЕВИЧ

Здравствуй, Госплан!

О новой Энергетической стратегии России

верно — мы не будем развизать энергетик ради неё самой, не будем строить нефтепровод к вулканам Камчатки или строить АЭС на безлюдном острове. Энергетика — базис для всей остальной экономики, а фундамент в диком поле строить не принято. Поэтому сначала — стратегические планы высшего уровня иерархии, и только потом — отраслевые и территориальные.

Надеюсь, что в 2020 году, в год столетия со дня вступления в силу плана ГОЭЛРО, никому ничего напоминать не нужно — всё и так помнят. Но на всякий случай напомню: из общего объёма финансирования ГОЭЛРО на сами электростанции и электросети ушло 8%, все остальные деньги — это новые заводы, фабрики, электрификация сельского хозяйства, новые посёлки и города. ГОЭЛРО не просто первый в нашей истории государственный план, он — первый комплексный план. Да, было другое время, план ГОЭЛРО был направлен "вовнутрь", он касался только и исключительно нашей страны, сейчас такое повторить невозможно — без масштабного экспорта развизать экономику и саму Россию нельзя. Но ведь и план ГОЭЛРО не был самоизоляционистским — Страна Советов охотно брала чужие технологии для решения самых острых проблем, у нас на ДнепротЭЭС американцы работали. Вот только брали мы чужие технологии ещё с одной целью — чтобы они через несколько лет стали нашими, чтобы на их основе получить собственные инженерные и конструкторские школы.

ПЯТИЛЕТНИЕ ПЛАНЫ РАЗВИТИЯ — "ИНСТРУМЕНТ" ПРАГМАТИКОВ

Конструкция стратегических планов выглядит так, что появляется вопрос: а не видим ли мы ту самую попытку вернуться в воды той же реки? Это наши либералы шарахаются от пятилетия, в реальном мире отношение к такому методу развития куда более спокойное и прагматичное. И речь не только о Китае — в Исламской Республике Иран сейчас идёт VII пятилетка. В Иране, где государственная собственность в экономике едва превышает 50%, — одна пятилетка за другой! Были в своё время собственные пятилетки в Японии, Турции, Аргентине. Когда их использовали? Когда речь шла о необходимости быстрого восстановления после кризисов и войн или, как в случае с Ираном — из-за дискриминационных мер со стороны всё того же "коллективного Запада".

В России сейчас одновременно — кризис из-за пандемии, необходимость восстановления после многих лет либерального погрома в экономике и западные санкции. И это в России с момента принятия Энергетической стратегии начинается переход от стратегий целеполагания к конкретным отраслевым и территориальным стратегиям развития. Со скрипом, со стоном, с сопротивлением тех же бывших глав Министерства экономического развития, которые всё так же обитают на верхних этажах системы власти — ну кроме одного, который сейчас нары полирует. И возникает закономерный вопрос: а кто архитектор этой конструкции стратегических планов развития? Неужто эти документы разрабатываются и проталкиваются через правительство и парламент экспертами правительства?

ПИСЬМО ДВУХ РЕКТОРОВ И "СТРАТЕГИЯ-2020"

Я ничего не понимаю в конспирологии, да и не люблю эти теории, мне факты больше нравятся. А они — есть, они отнюдь не секретны, их можно найти на официальных сайтах правительства, президента и других органов власти. Вот я и стал их искать — вдруг найдутся.

Выяснилось, что в 2009 году в МЭРе, которым на тот момент руководила мадам Набиуллина, была рождена и утверждена правительством Концепция социально-экономического развития. Утверждена только ради того, чтобы её тут же выбросили в мусор — в это время в мире случился всеобщий экономический кризис, и всё теоретизирование ведомства Набиуллиной являла выведенным от стоило.

А в декабре всё того же 2009 года ректоры Высшей школы экономики (ВШЭ) Ярослав Кузьминов и Российской академии народного хозяйства и государственной службы (РАНХиГС) Владимир Мау направили в адрес премьер-министра Путина письмо, в котором предлагали совершенно новый подход к организации экспертной работы для подготовки к новому этапу социально-экономического развития России до 2020 года, к разработке стратегии на этот период. Предлагалось привлечь к работе экспертов, представлявших различные позиции, руководителей субъектов РФ, представителей ведущих бизнес-структур, руководителей СМИ и лидеров профессиональных сообществ. Предлагалось строить программу не по отраслевым, а по взаимосвязанным проблемным блокам, каждый из которых будет представлять собой проект достижения определённой цели, подготовку "дорожной карты", скоординированной с "дорожными картами" других блоков по содержанию, ресур-



300 крупных месторождений твёрдых минералов. И — что? Шахты, разрезы, карьеры, обоганительные комбинаты, новые посёлки, новые электростанции? Да ничего подобного — ждём инвесторов. Инвестировать серьёзные суммы, вытянуть фантастический по сложности проект — и после этого спокойно сидеть в кресле и ждать волшебника в голубом вертолёт, то есть эффективного частного собственника, который придёт и всё сделает! Это похоже на действительно государственный подход к развитию России? Сакраментальный вопрос, ответ очевиден.

В 2009 году синхронно стартовали два совершенно новых масштабных проекта: консорциум компаний во главе с НОВАТЭК начал освоение Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения и строительство самого северного в мире СПГ-завода, а в городе Большой Камень началось создание судостроительного комплекса "Звезда". "Звезда" — это тоже фантастика, поскольку ни в России, ни в СССР никогда не строили танкеры для нефти и СПГ арктических ледовых классов.

В 2018-м "Ямал-СПГ" построили, эксплуатационные скважины на месторождении пробурили, станции комплексной подготовки газа создали, трубопроводы проложили, правительство с размаху внесло изменения в закон о плавании в Северном Ледовитом океане — энергетические ресурсы можно транспортировать только на судах, построенных в России. А "Звезда" — не готова. И правительство тут же делает исключение в совершенно свежем законе — "Ямалу-СПГ" разрешили строить танкеры-газовозы за рубежом.

В Большом Камне идёт строительство второй очереди "Звезды", а строительство жилья для специалистов со всем необходимым (школы-садики-больницы) началось только в 2017 году. И только в 2018-м окончательно поняли, что для "Звезды" на Дальнем Востоке не хватает специалистов: такелажников, сварщиков, фрезеровщиков, токарей — то есть тех, кто умеет работать с металлом руками. Оказывается, Министерство образования про этот проект думать не думало, Министерство строительства слыхом не слыхивало, а строительство сопутствующих заводов занимается не Министерство промышленности и даже не Министерство развития Дальнего Востока и Арктики, а Роснефть, которой поставлена задача курировать проект "Звезды". Нефтяники и Газпромбанк строят судостроительный завод, правительство наблюдает за этим строительством через телевизор, и эта ситуация стала меняться только с появлением в правительстве Юрия Борисова. Прилетел — ногами дороги проверил, на условия была со всей России собранных строителей и персонала "Звезды" вживую посмотрел, и только после этого появился проект нового жилого квартала, началось строительство домов.

Итак, предлагаю просто зафиксировать факты, которые секретными никогда не являлись. С 31 декабря 2016 года основополагающей стратегией развития России является СНБ, разработанная экспертами Совета безопасности, персональную ответственность за реализацию которой президент России взял лично на себя. Все остальные документы стратегического планирования, принятые позже, суть документы, развивающие идеологию, вложенную в СНБ. После того, как были разработаны и приняты указ о национальных проектах и стратегических целях, стратегии информационной и продовольственной безопасности, научно-технического развития, доктрина энергетической безопасности, стратегия пространственного развития — настал черёд Энергетической стратегии. Энергетикой получили список задач и теперь готовятся их выполнить — логика соблюдена, ждём отраслевых стратегий развития угольной, газовой, нефтяной, электроэнергетической отраслей.

Давайте вместе переведем эти статьи на обычный язык. СНБ — документ, который никто в органах власти обсуждать не будет, положения СНБ нужно просто выполнять. За этим выполнением присматривает Совет безопасности и о результатах мониторинга перед президентом отчитается. При этом президент России берёт на себя личную ответственность за выполнение СНБ, за разработку стратегии развития России не только в области безопасности, но в социально-экономической области. Слово "правительство" в этих трёх пунктах просто отсутствует — тем экспертам Совета безопасности, которые разрабатывали СНБ, было не до жестов вежливости по отношению к команде управленцев Дмитрия Медведева. Ещё одна отличительная особенность СНБ — то, что у неё нет срока окончания действия, она принята раз и навсегда, но раз в шесть лет подлежит корректировке, чтобы привести её в соответствие с меняющимися обстоятельствами.

КОММПЛЕКСНЫЕ ПЛАНЫ РАЗВИТИЯ — ВЫСШИЙ УРОВЕНЬ УПРАВЛЕНИЯ СТРАНОЙ

Если Россия как государство, как страна действительно хочет обеспечить свою национальную безопасность, то развитие должно идти комплексно, нельзя делать упор исключительно на каком-то одном направлении. Примеров отсутствия навыков комплексного планирования за последние годы — пруд пруди. В 2012 году была проложена Амуро-Якутская магистраль (АЯМ) — проект, который не потянул даже Советский Союз: 1200 км, из которых около 900 км проложены в условиях вечной мерзлоты.

Прошло восемь лет, и вот теперь правительство начинает размышлять о том, как же эту магистраль использовать. При этом геологические данные, полученные ещё в советское время, совершенно неверны — вдоль трассы этой магистрали на расстоянии 150-200 км расположено более

Если Россия как государство, как страна действительно хочет обеспечить свою национальную безопасность, то развитие должно идти комплексно, нельзя делать упор исключительно на каком-то одном направлении. Примеров отсутствия навыков комплексного планирования за последние годы — пруд пруди. В 2012 году была проложена Амуро-Якутская магистраль (АЯМ) — проект, который не потянул даже Советский Союз: 1200 км, из которых около 900 км проложены в условиях вечной мерзлоты.

Прошло восемь лет, и вот теперь правительство начинает размышлять о том, как же эту магистраль использовать. При этом геологические данные, полученные ещё в советское время, совершенно неверны — вдоль трассы этой магистрали на расстоянии 150-200 км расположено более

Если Россия как государство, как страна действительно хочет обеспечить свою национальную безопасность, то развитие должно идти комплексно, нельзя делать упор исключительно на каком-то одном направлении. Примеров отсутствия навыков комплексного планирования за последние годы — пруд пруди. В 2012 году была проложена Амуро-Якутская магистраль (АЯМ) — проект, который не потянул даже Советский Союз: 1200 км, из которых около 900 км проложены в условиях вечной мерзлоты.

Прошло восемь лет, и вот теперь правительство начинает размышлять о том, как же эту магистраль использовать. При этом геологические данные, полученные ещё в советское время, совершенно неверны — вдоль трассы этой магистрали на расстоянии 150-200 км расположено более

СМОТРИТЕ ТЕЛЕКАНАЛ «ДЕНЬ»

ДЕЛО не в РАСЕ, а в КЛАССЕ

КАК ТЕРЯЮТ ПРАВО НА ВЛАСТЬ

ЗНАКИ РАССТАВЛЕННЫ ЧТО ДАЛЬШЕ?

ИХ ПЛАН ПРОВАЛИЛСЯ

ДУШЕНОВ 275 АДМИРАЛЫЧЕ-СТРАДАЛЬЦЫ ИЗ США

АРХИТЕКТОРЫ ТРАНСГУМАНИЗМА

DENTV.R.U