

Окончание. Начало — на стр. 1

**КАССОВЫЙ ПЛАН** Центробанка рассчитывается на основе баланса денежных доходов и расходов населения. В формировании кассового плана участвуют все структурные подразделения Центробанка, начиная с районных отделений. План формируется ежеквартально на основе плановых и отчётных материалов предприятий и организаций о денежных доходах и расходах как единый централизованный план движения наличных денег, проходящих через кассы банковской системы в планируемом периоде.

При составлении кассового плана Центробанк решает важную задачу: "Исходя из критического анализа материалов, представляемых отдельными предприятиями, организациями и ведомствами, правильно определить потребность в наличных деньгах, вскрыть все возможности увеличения их поступлений в кассы Центробанка и все возможности экономии в расходах".

Таким образом, при помощи кассового плана осуществляется организация движения наличных денег и оперативное управление денежными потоками.

Созданная денежная система вносит решающий вклад в возможность опережающими и большими темпами наращивать капиталовложения — на долгосрочной основе обеспечивать высокие темпы роста экономики и рост реальных доходов населения.

5 марта 1953 года меняется руководство страны.

## ЛИКВИДАЦИЯ

В марте 1953 года начинают приниматься стратегические решения вне логики и принципов прежней организации экономической системы.

Отметим наиболее существенные из них.

**В части государственного планирования и организации управления**

15 марта 1953 года в срочном порядке принимается Закон о преобразовании Министерств, в соответствии с которым ликвидируется Госснаб — ключевой организующий, интегрирующий орган, обеспечивающий в режиме реального времени слаженную работу межотраслевых кооперационных цепочек, горизонтальную связанность между собой предприятий различных отраслей экономики, контроль поставок. На момент своей ликвидации Госснаб обеспечивает снабжение продукции до 30 000 позиций номенклатуры. Напомним, что о важности этого ведомства говорит тот факт, что из членов Правительства руководители только двух органов

которым ликвидируются 20 крупнейших проектов, в основном инфраструктурных.

Документом постановляется:

"Прекратить строительство следующих объектов:

- а) гидротехнических сооружений —
  - Главный Туркменский канал;
  - самотечный канал Волга — Урал;
  - Волгобалтийский водный путь;
  - гидроузлы на Нижнем Дону;
  - Усть-Донецкий порт;
- б) железных и автомобильных дорог —
  - железная дорога Чум — Салехард — Игарка, судоремонтные мастерские, порт и посёлок в районе Игарки;
  - железная дорога Комсомольск — Победино;
  - тоннельный переход под Татарским проливом;
  - железная дорога Апатиты — Кейва — Поной;
  - железная дорога Варфоломеевка — Чугуевка — бухта Ольга;
  - железная дорога Чугуевка — Сергеевка;
  - железная дорога Архангельск — Ручьи — Мезень;
  - железная дорога Красноярск — Енисейск;
  - железная дорога Петропавловск-Камчатский — Усть-Большерецк;
  - автомобильная дорога Усть-Большерецк — Озерновский рыбокомбинат;
  - автомобильные дороги на Кольском полуострове, в Архангельской и Мурманской областях и на побережье Балтийского моря;
- в) промышленных предприятий —
  - Кировский химический завод;
  - Черногогорский завод искусственного жидкого топлива;
  - Араличевский завод искусственного жидкого топлива;
  - верфь металлического судостроения в Острове".

На момент принятия этого решения по 75% проектов уже идёт строительство.

К марту 1953 года в рамках строительства Трансполярной железнодорожной магистрали выполнено 51,7% строительно-монтажных работ, около 700 км путей находится в рабочем состоянии. Идея

соображениями, а долгосрочными горизонтами развития в интересах страны.

В феврале 1954 года Государственный департамент США даёт оценку влияния принятых решений на развитие экономики России: "...Промышленное развитие и развитие транспортных связей между регионами может замедлиться ввиду отмены промышленной программы 1953–1954 годов... В стране сделан упор на сельское хозяйство и, в основном, на освоение обширных целинных земель, что продлит, самое меньшее, пять-шесть лет. Это обстоятельство тоже может привести к замедлению индустриального развития..."

В силу хозяйственной необходимости к ряду из этих проектов возвращаются в 60–70-е годы. При этом актуальность многих из них со временем нарастает. Например, замысел Трансполярной железнодорожной магистрали сейчас предполагается реализовать в рамках проекта "Северный широтный ход". Об актуальности соединения Сахалина с материком надёжной транспортной артерией сегодня говорит руководство страны, а ОАО "РЖД" осуществляет проектирование мостового перехода. Отсутствие Кольской железной дороги не позволяет Кандалакшскому алюминиевому заводу работать на сырьевой базе Кольского полуострова и вынуждает его работать на сырьё из г. Пикалево, а затем и на импортном сырьё и т.д.

**В части опережающего развития естественных производительных сил**

В марте 1953 года начинает сворачиваться реализация плана преобразования природы. В апреле 1953 года перестаёт выходить журнал "Лес и степь". В мае 1953 года все работы на государственных лесозащитных полосах прекращены. Ликвидируются лесозащитные станции, сокращается финансирование работ. В 1953 году по сравнению с 1952 годом лесопосад вводится в 10–15 раз меньше, а облесение оврагов и песков в 1954 году сокращается в 20 раз. "Необыкновенное лето 1953 года принесло делу лесозащитного лесоразведения тяжёлые и трудноисправимые последствия". Начинается вырубка посаженного леса, забрасываются несколько

является очень актуальным и необходимо ускорить его решение... Этот вопрос нельзя решить только путём повышения производительности труда, снижения цен и другими мерами. По-видимому, нам надо пойти на прямое увеличение заработной платы низкооплачиваемых работников. В то же время целесообразно снизить заработную плату высокооплачиваемых работников интеллигентного труда". В этом же ключе предлагается реформировать пенсии: "«Необходимо» изменить законодательство о пенсиях, повысить размер пенсий для рабочих и служащих и снизить для некоторых категорий работников, которые получают слишком большие пенсии".

В качестве источника повышения заработной платы низкооплачиваемых рабочих и повышения пенсий выбирается прежде всего использование ресурсов, обеспечивающих эффективность — использование средств от роста производительности труда и снижения издержек производства. В феврале 1956 года на XX съезде Главы государства по этому поводу заявляют: "Возможно, придётся использовать и часть тех средств, которые ранее предназначались на снижение розничных цен... С конца 1947 года по 1955 год эти цены снизились в 2,3 раза. План снижения розничных цен в последний пятилетке перевыполнен".

В целом с начала 1956 года делается принципиальный управленческий выбор в пользу перераспределения имеющихся ресурсов, а не создания новых на основе роста эффективности и материального стимулирования, берётся курс на "уравливочку" в организации оплаты труда. По сути выбор делается в пользу скиннунговых эффектов в ущерб долгосрочным результатам (можно сказать, возникает ущербная иллюзия возможности получения "молока без коровы").

Ослабляется ранее созданная система материального стимулирования и мотивации, соответственно, падает хозяйственная и социальная энергия опережающего развития, динамичного роста, совершенствования экономической системы.

18 мая 1956 года выходит Постановление Правительства №660 "Об изменении, дополнении и признании утратившими силу

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ** "Об Уставе сельскохозяйственной артели и дальнейшем развитии инициативы колхозников в организации колхозного производства и управлении делами артели" выходит 6 марта 1956 года. Под удар попадает площадь участков, выделенных под личные приусадебные хозяйства: "При определении размеров приусадебных участков исходить из того, чтобы семьи колхозников, в составе которых имеются трудоспособные колхозники, не работающие в колхозе или принимающие недостаточное трудовое участие в общественном хозяйстве артели, имели бы размеры приусадебной земли меньше, чем семьи колхозников, одновременно работающих в колхозе". Правительство предлагает сокращать участки сельским жителям, которые мало работают в колхозах.

27 августа 1956 года выходит Указ "О денежном налоге с граждан, имеющих скот в городах", которым вводится специальный налог для жителей городов, владеющих скотом.

20 августа 1958 года выходит Постановление "О запрещении содержания скота в личной собственности граждан, проживающих в городах и рабочих посёлках". Под ударом оказываются 12 миллионов городских семей, имеющих свои огороды. Результатом становится массовый забой скота, а люди, кормившие себя и продававшие излишки мяса, молока и яиц на рынках, оказываются потребителями соответствующей продукции в магазинах.

В декабре 1959 года принимаются решения в отношении жителей села. На руководящем пленуме заявлено, что "личные подсобные хозяйства постепенно утрачивают своё значение". Аргументом становится идея о том, что жителям села выгоднее получать продукты питания из колхоза, нежели выращивать самостоятельно. В итоге вводятся дополнительные налоги на фруктовые деревья и на каждую голову скота, находящуюся в личной собственности. Государственные органы начинают активно скупать у колхозников скот, что приводит к его массовому забою: с одной стороны, владельцы забивают скотину, не желая

Согласно исследованиям специалистов Центрального банка России, инфляция в СССР имеет преимущественно немонетарный характер.

В 2012 году в отечественной экономике эмпирически зафиксирован вклад роста тарифов естественных монополий в рост инфляции. В начале 2012 года индексация тарифов перенесена с начала на середину года. В результате годовая инфляция снижается с 6,1 процента до 3,7 процента. В середине года тарифы индексируются — инфляция возвращается к прежним значениям.

Монополии ориентированы на постоянный рост стоимости своих товаров (услуг). Например, тариф на услуги по передаче электрической энергии за период 2016–2020 годов вырос в среднем до 40%.

Рост тарифов — это следствие устаревшей модели ценнообразования на услуги и товары монополий. Эксперты отмечают, что сама действующая модель тарифообразования "методом от затрат" создаёт предпосылки для нарушений, в результате текущие затраты инфраструктурных монополий превышены в среднем по России до 30%.

Таким образом, обязательное внедрение механизмов снижения затрат и принципов бережливого производства является крайне актуальным для тарифорегулируемых организаций. Также данные инструменты достаточно актуальны в управлении государственной собственностью и в сфере гособоронзаказа.

Бережливое производство должно внедряться и в сфере частного бизнеса посредством соответствующих государственных программ и стимулов. Популяризация и внедрение принципов бережливого производства важны не только в части управленческих, организационных и технологических решений. Базовое значение имеет реализация философии бережливого производства — приоритета интересов человека — сотрудника и потребителя производимых товаров и услуг — над прибылью.

Обращаясь к лучшему отечественному опыту и лучшим современным практикам регулярного снижения затрат, можно предложить следующий подход к внедрению механизма снижения затрат и принципов бережливого производства.

**В тарифорегулируемых видах деятельности**

**Первое.** Установление для тарифорегулируемых организаций ежегодной цели снижения затрат в объёме не менее 3%.

**Второе.** Установление ограничений способов снижения затрат, а именно недопустимость достижения цели снижения затрат за счёт снижения качества услуг, сокращения инвестиционных и производственных программ, ухудшения ассортимента.

**Третье.** Предоставление в распоряжение тарифорегулируемых организаций в качестве их вознаграждения 10% от планового снижения затрат и 75% от сверхпланового снижения затрат.

**Четвёртое.** Организация централизованного сбора и фронтального внедрения лучших технологических, организационных и иных практик снижения затрат.

**Пятое.** Регулярное награждение руководителей, трудовых коллективов, отдельных рационализаторов, добившихся лучших результатов в деле снижения затрат. Организация национального рейтинга снижения затрат.

Данный механизм целесообразно закрепить в качестве обязательного в законодательстве о тарифном регулировании.

К этому можно добавить, что целевая проектная эмиссия, естественно, может использоваться для финансирования инвестиционных программ тарифорегулируемых организаций, что будет дополнительно снижать тарифное давление на экономику, а значит, снижать общий уровень инфляции.

Таким образом, данные решения в тарифорегулируемых видах деятельности способны обеспечить снижение тарифов, а значит, обеспечить снижение общего уровня издержек в экономике, а также кардинально сократить уровень инфляции в экономике России.

**В нетарифорегулируемых видах предпринимательской деятельности**

В остальных видах предпринимательской деятельности необходимо реализовать массовую программу государственной поддержки и помощи внедрения системы "Бережливое производство", для чего целесообразно реализовать следующий комплекс мероприятий.

**Первое.** Организовать обучение и популяризацию культуры бережливого производства в качестве эффективной основы организации деятельности начиная со старших классов средней школы. Включить в пакет социальной рекламы тему популяризации идеи бережливого производства и соответствующей программы. Вести отдельные курсы в программу высших учебных заведений профильных направлений (экономика, управление, менеджмент и т.п.). На государственном уровне поддерживать существующие и создавать новые образовательные структуры, реализующие программы повышения квалификации в сфере бережливого производства.

**Второе.** Организовать обучение руководителей компаний навыкам внедрения и необходимым компетенциям бережливого производства, включая стажировки в лучших мировых компаниях, работающих по данной системе.

**Третье.** Организовать массовую систему передачи опыта, знаний и навыков внедрением бережливого производства. Создать единую базу знаний о лучших практиках внедрения и функционирования бережливого производства и систему быстрого обмена опытом о лучших практиках.

**Четвёртое.** Оказать помощь в привлечении ведущих международных специалистов для проведения независимого аудита и последующего сопровождения процесса внедрения бережливого производства.

**Пятое.** Организовать продвижение общего бренда "Сделано на бережливом производстве" всех компаний-участников, работающих по этой системе ведения бизнеса.

**Шестое.** Реализовать меры по пересмотру регуляторных норм, мешающих внедрению системы и технологий бережливого производства, в том числе пересмотреть соответствующие технические регламенты, нормы и правила.

**Седьмое.** Предоставить инвестиционный налоговый вычет для инвестиций, осуществляемых в рамках внедрения системы "Бережливое производство", в том числе инвестиций в берегающие технологии и оборудование.

**Восьмое.** Вести национальный рейтинг для компаний — участников программы, учредить Премиию Правительства Российской Федерации "Лучшее бережливое производство". Вручать государственные награды лидерам по внедрению принципов бережливого производства.

Реклама

**Книгу можно приобрести в День-магazine:**  
**+7 (499) 350-17-79;**  
**pochta@den-magazin.ru;**  
**день-магазин.pf**



Фото Андрея Фёдоровича

Паровоз, застрявший в тайге (разрушенная железная дорога Чум — Салехард — Игарка)

управления — Госснаб и Госплана — входят в состав высшего политического руководства страны.

Этим же Законом от 15 марта проводится значительное (более чем в три раза) укрупнение министерств и ведомств.

Например, Министерство высшего образования, Министерство кинематографии, Министерство труда, Комитет по делам искусств, Комитет радиотелевизионной, Главлитгизафидат объединяются в одно ведомство — Министерство культуры.

Министерства лёгкой промышленности, рыбной промышленности, пищевой промышленности, мясной и молочной промышленности объединяются в одно ведомство — Министерство лёгкой и пищевой промышленности.

Министерство государственной безопасности и Министерство внутренних дел объединяются в одно ведомство — Министерство внутренних дел.

В результате управление хаотизируется, возникает несоответствие содержания и сложности объекта управления структуре субъекта управления, подрывается специализация министерств. Такая перекройка работы Правительства вносит дезорганизацию в весь процесс управления.

Уже через год становится понятна нежизнеспособность конструкции — министерства начинают разукрупняться.

В целом 15 марта 1953 года стартует продолжающийся более 10 лет интенсивный процесс постоянных, порой хаотичных и судорожных, противоречащих друг другу разнообразных изменений системы государственного управления. "Перестановка стульев и табличек" становится способом реализации государственной политики. Возникает опасная иллюзия, что если просто переименовать орган управления, то проблемы, находящиеся в его ведении, сами собой решатся. Вот только, например, от разделения руководящих органов на промышленные и сельскохозяйственные ни промтоваров, ни сельхозпродукции больше не становится.

**В части больших проектов и опережающего создания инфраструктуры**

21 марта 1953 года в Президиум Правительства поступает совершенно секретный доклад с приложением проекта Постановления Правительства, в котором предлагается "прекратить или полностью ликвидировать строительство ряда стратегических объектов, как сказано, "осуществление которых не вызывает неотложных нужд народа народного хозяйства". В качестве дополнительного мотива указывается: "Прекращение или ликвидация некоторых объектов строительства целесообразно также вследствие того, что эти стройки требуют расхода значительного количества металла, строительных и других технических материалов, оборудования, а также рабочей силы".

25 марта 1953 года в срочном порядке принимается совершенно секретное Постановление Правительства №385 "Об изменении строительной программы 1953 года",

строительства Трансполярной магистрали, соединяющей районы бассейнов Печоры и Оби с портом Архангельска, возникла ещё в XIX веке. В рамках этой идеи реализуются отдельные проекты вплоть до второй половины 1930-х годов. В 1937-м начинается строительство железной дороги Котлас — Воркута, движение по которой открывается 28 декабря 1941 года. В 1942 году вводится в строй участок Вельск — Котлас — Печора. Это даёт возможность использовать воркутинский уголь в условиях недоступности топлива из находящегося в оккупации Донбасса и отдалённости от центральных регионов страны Кузбасса. Северо-Печорская дорога вносит достойный вклад в Победу.

Освоение севера России получает новый импульс с развитием Норильского металлургического комбината. Решением Правительства от 29 января 1949 года Северо-Печорская дорога продолжаетась до Игарки. Общая протяжённость магистрали Чум — Салехард — Коротчаево — Игарка составляет без малого 1500 км.

Тем не менее строительство Трансполярной магистрали и все упомянутые выше стратегические проекты ликвидируются. Недостроенные объекты бросаются.

В основе данных проектов лежат исследования естественных производительных сил, разработки нескольких десятков НИИ и подготовленный к началу 1950-х годов прогноз диспропорций в развитии отечественной экономики, который показал, что во многих регионах страны требуется развитие транспортной инфраструктуры, энергетических мощностей и промышленных отраслей, в том числе на базе местного сырья.

Без стратегических, инфраструктурных проектов, связывающих эти регионы, они будут всё в меньшей степени участвовать в экономическом взаимодействии с другими регионами — отставать в развитии.

Ярким свидетельством этого становится открытие в 1966 году гигантского Уренгойского газового месторождения. Его первооткрыватели используют в качестве жилых и хозяйственных помещений объекты, оставшиеся от строителей Трансполярной магистрали, которая должна была пройти непосредственно в данном районе. Многие реальные участники освоения этих месторождений говорят о том, что проектировщики инфраструктуры буквально переделали открытие газовых запасов. Но в основе этого предвидения, конкретного выбора маршрутов не случайное совпадение, а глубокое понимание, исследование естественных производительных сил, стратегическое видение перспектив пространственного развития страны на десятилетия вперёд.

И закономерна постановка вопроса, насколько эффективнее, с меньшими затратами и большей отдачей, осваивались бы месторождения при наличии заранее созданной базовой инфраструктуры. Это урок, о котором полезно помнить сегодня при решении вопросов стратегического развития инфраструктуры, руководствуясь не ведомственными интересами и конъюнктурными

тысяч прудов и водоёмов для разведения рыбы, ликвидируются 570 лесозащитных станций. Закрываются машинно-тракторные станции, техника, используемая для реализации плана, перебрасывается на другие страны. Наконец, в рамках ликвидации транспортной системы 8 февраля 1962 года принимается Постановление Правительства №138. Документ списком ("согласно приложению") отменяет 133 ранее принятых решения и постановления Правительства, в их числе под пунктом 68 значится системное Постановление Правительства от 20 октября 1948 года №3960, которым заложены базовые основы плана преобразования природы.

**В части единства и целостности экономической системы**

В 1953 году стартует процесс ослабления организованности экономической системы, снижения её централизованности и эффекта масштаба, начинается передача предприятий и управленческих функций на региональный уровень.

К 1956 году в региональном подчинении передаётся около 15 тыс. предприятий металлургии, угольной, нефтяной и других отраслей промышленности. Например, в Сибири к 1956 году в общесоюзном ведении остаются лишь наиболее крупные предприятия, производящие 58,2% промышленной продукции региона.

В марте 1953 года до конца реализации ранее сформулированного пятилетнего плана (1951–1955) остаётся более 2,5 лет. Несмотря на первые решения, принимаемые вне прежней логики развития экономики, система продолжает работать. Запас прочности и инерция велики. Как отмечает по этому поводу заместитель председателя Правительства (1960–1962, 1965–1980), председатель Госплана (1960–1962) Владимир Николаевич Новиков: "У опытных хозяйственников с годами сложилось убеждение, что если на хорошо поставленном заводе сменить хорошее руководство на плохое, предприятие по инерции будет хорошо работать ещё три года. С моей точки зрения, в масштабе страны сбить наше государство в целом на худший ритм работы можно было только искусственным или нарочито глупыми мерами, а при нормальном состоянии страны налаженное хозяйство при сложившихся кадрах и достигнутом уровне технического прогресса, при наличии талантливых конструкторов, технологов, учёных и квалифицированных рабочих могло сохранить набранные темпы более 10 лет. Нашу огромную машину непростом было раскатыть, но и нелегко остановить".

Наиболее крупные — системные решения по ликвидации ключевых факторов модели опережающего развития начинают приниматься в основном с 1956 года — с начала новой пятилетки.

**В ОКТЯБРЕ 1955 ГОДА** Глава государства формулирует новые принципы организации заработной платы: "Вопрос о повышении заработной платы низкооплачиваемых рабочих и служащих

решений Правительства в связи с расширением прав министров, руководителей ведомств, директоров предприятий и изменением порядка государственного планирования и финансирования хозяйства союзных республик". Документ списком ("согласно приложению") отменяет 230 ранее принятых решений и постановлений Правительства, в их числе под пунктом 126 значится Постановление Правительства от 5 декабря 1946 года №2607 "О фонде директора промышленных предприятий" и Инструкция Министерства финансов, принятая в развитие этого Постановления.

Списком, наряду с более чем двумя сотнями решений, в том числе малозначительными, ликвидируется фонд директора — основополагающий элемент механизма снижения затрат, снижения цен и в целом основа неуклонного повышения эффективности экономики. Отменяется то самое Постановление, о котором министр финансов 1938–1960 годов Арсений Григорьевич Зверев в своей автобиографической книге "Записки Министра" пишет как о новаторском документе, "решающем сложные проблемы" и запущающем "качественно" иной подход к развитию экономики. Вместе с ликвидацией фонда директора ликвидируется мотивация руководства и трудовых коллективов к снижению затрат, на практике начинается ползущий переход к уравниловке, падает конкуренция за лучшее достижение целей развития. Это сочетается с сильно ослабевающим контролем руководящих органов за достижением показателя снижения затрат.

15 августа 1956 года выходит Постановление Правительства №1124 "Об изменении порядка пересмотра норм выработки". Документ отменяет проводившиеся ранее каждый год целевые и фронтальные повышения норм выработки по всей экономике. Именно то повышение, которое члены Правительства предлагали определить в учебнике экономики как один из основополагающих принципов организации экономической системы.

Администрация предприятий теперь предлагает самостоятельно разрабатывать самим себе годовые календарные планы пересмотра норм выработки. При этом не ставится вопрос, в чём же будет мотив предприятий разрабатывать самим себе напряжённые задания по повышению эффективности, постоянно искать пути её повышения, снижать затраты времени на выпуск единицы продукции.

Этим решением подрывается целостность и организованность экономической системы, интересы отдельных предприятий автономизируются — отрываются от интересов развития экономической системы в целом. Ликвидируется основополагающий механизм постоянного улучшения экономической организации, технологической работы предприятий, регулярного снижения затрат времени на выпуск единицы продукции, непрерывного роста производительности труда и эффективности производства.

4 октября 1955 года принимается Постановление Правительства №729, которым показатель снижения себестоимости исключается из числа плановых показателей. Последнее формальное основание для предприятий снижать затраты и повышать эффективность производства ликвидируется. По сути, механизм снижения затрат, ранее основательно подорванный, окончательно прекращает своё существование.

Цены при этом больше не снижаются, а только прямо или скрыто растут.

В марте 1958 года принимается Закон, которым ликвидируются машинно-тракторные станции (МТС), являющиеся важным фактором эффективной организации сельскохозяйственного производства.

Вся сельскохозяйственная техника распродаётся сельхозтоваропроизводителям, которые теперь несут все бремя и затраты, связанные с её эксплуатацией и дальнейшим обновлением. "Реформа 1958 года по реорганизации МТС ложилась на колхозы тяжёлым бременем, поскольку им приходилось выкупать у государства тракторы, комбайны, почвообрабатывающие и др. орудия и механизмы. В итоге рушилась устойчивая работавшая производственная система "МТС — сельхозпроизводители". Прямым следствием аграрного реформаторства правительства стало обострение продовольственного вопроса: страна столкнулась с острой нехваткой хлеба". В целом разрушается специализация, падает концентрация техники и эффект масштаба от её использования, снижается эффективность загрузки, распределения и использования сельскохозяйственной техники.

## КРИСТАЛЛИЗАЦИЯ

В первую очередь необходимо реализовать меры по повышению покупательной способности рубля.