

ГЕИШТАБ ГАЗЕТЫ / "ЗАВТРА"

НАТО НАСТУПАЕТ

Военно-политическая обстановка на начало 2021 года

В ОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ обстановка в мире к началу 2021 года остаётся напряжённой и имеет тенденцию к обострению. Мировые расходы на оборону с незначительными колебаниями продолжают расти седьмой год подряд и достигли отметки в 1,93 млрд. долл. США. Несмотря на планируемое в 2021–2022 годах замедление, обусловленное пандемией, к 2030 году общий бюджет на военные нужды может достичь отметки в 2,2 трлн. долл. США. Как и прежде, лидерство в расходах остаётся за Соединёнными Штатами (более 40%).

Ключевыми геополитическими игроками ускоряется разработка и принятие на вооружение новых образцов ВВСТ (вооружение, военная и специальная техника). Основные усилия направлены на развитие стратегических вооружений и создание возможностей для их гарантированного применения, на разработку высокоточных гиперзвуковых ракетных комплексов, беспилотных летательных аппаратов, средств ПВО и ПРО, а также на исследования в области искусственного интеллекта и автоматизации управления войсками.

Приоритетом оборонной политики США остаётся обеспечение превосходства национальных вооружённых сил в мировом океане, воздухе и космосе. Целью, как и прежде, остаётся удержание мировой гегемонии, достигаемое, в первую очередь, посредством сдерживания главных оппонентов — России и Китая.

Для достижения своих целей США и страны НАТО усиливают военное присутствие на восточном фланге блока — в Арктике, Восточной Европе и Средиземноморье. Вслед за размещением на постоянной основе отряда БГЛА MQ-9 Reaper на румынской авиабазе Кымпля-Турзий США приняли решение о размещении на норвежском аэродроме Орланд стратегических бомбардировщиков B-1B Lancer. При этом стратеги B-1B Lancer и беспилотники MQ-9 Reaper систематически выполняют учебно-тренировочные полёты и ведут разведку вдоль границ Российской Федерации. Одновременно с наращиванием сил и средств на северной и южной оконечностях восточного фланга особое внимание уделяется военному сотрудничеству с Польшей, как альтернативному Германии и Франции центру Европы. Такая политика позволяет США одновременно снизить возможные риски евроатлантической дезинтеграции и усилить политическое давление на порой не уступчивые Берлин и Париж. Ежегодные комплексные военные учения НАТО Defender Europe позволяют США отрабатывать переброску воинских контингентов через Атлантику и дальнейшие совместные действия с войсками стран-членов НАТО в Восточной Европе. Начало очередных учений, центр которых сместится на Балканы и в западном Причерноморье, запланировано на май 2021 года.

Важнейший партнёр США — Великобритания, реализует политику транслатлантизма в Черноморском регионе, активно взаимодействует с Турцией и Украиной, способствуя трёхстороннему сближению стран в сфере экономического и военно-технического сотрудничества. И, если ВТС между Анкарой и Лондоном развивается не первый год, то широкое взаимодействие Турции с Украиной — тренд конца 2020 года. В настоящее время объём сотрудничества между двумя странами растёт и оценивается двумя-тремя десятками совместных проектов. Наиболее известные из них — производство Турцией корветов типа Ada и разведывательно-ударных БГЛА типа Bayraktar TB2 для ВСУ.

При этом Москва, пытаясь сохранить развитые экономические отношения с Анкарой, по линии МИД РФ посылала сигнал своим турецким коллегам, пожелав, чтобы военно-техническое сотрудничество между Турцией и Украиной не оказало негативного влияния на ситуацию в Донбассе. Ранее глава внешнеполитического ведомства Сергей Лавров также дал понять, что Россия не рассматривает проект "Большого Турана" как угрозу.

В свою очередь, США, несмотря на публичную напряжённость в отношениях с Турцией, обусловленную покупкой российских С-400, продолжают тесное сотрудничество с турецким руководством в рамках НАТО. В частности, 9 февраля ВМС и ВВС США и Турции провели совместные учения в Чёрном море, отмеченные официальным представителем МИД РФ Марией Захаровой, как антироссийские. Вашингтон также продолжает оказывать военную помощь Украине, совокупный объём которой за последние 6 лет составил около 2 млрд. долл. США. Характер оказываемой помощи носит преимущественно демонстрационный характер и говорит о нацеленности Белого дома на продолжение вооружённого конфликта между ДЛНР и Киевом в вялотекущем режиме, что, однако, не исключает возможностей его формирования. Приобретаемая же Украиной по линии ВТС военная продукция США не способна кардинально усилить возможности ВС Украины, а реализация стратегии развития военно-морских и воздушных сил до 2035 года невозможна без существенного увеличения военного бюджета. Тем не менее, именно украинское направление является наиболее вероятной военной угрозой для России в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

Одновременно с этим, основную угрозу евроатлантическим устремлениям США и Великобритании, по мнению западных военных стратегов, представляет усиление ВМС Китая, численность боевых кораблей которого превысила отметку в 350 единиц, превзойдя, таким образом, численность ВМС США. В совместном документе глав ВМС США, корпуса морской пехоты и береговой охраны под заголовком "Преимущество на море: господство путём межведомственной интеграции военно-морских сил", Китай и Россия вновь обозначены как "две наиболее значительные угрозы этой эпохе глобального мира и процветания".

Опасаясь стремительного развития Китая как морской державы, США, помимо санкционного давления, усиливают развитие национальных ВМС, ключевыми характеристиками которого должны стать: значительное увеличение численности корабельного состава (до 500 единиц к 2045 году), введение в строй нового поколения атомных подводных лодок, усиление возможностей морской разведывательной авиации и наличие гиперзвуковых противокорабельных ракет.

Таким образом, вектор политики США и Великобритании в отношении России в начале 2021 года не претерпел изменений и направлен на создание контролируемых угроз по периметру границ РФ. Аналогичная политика в отношении Китая невольно сближает крупнейшие континентальные державы, подвигая мир к блоковому противостоянию.

Евгений ГАГАРИН

Окончание. Начало — на стр. 1

НОВЫЙ ТЕРМИН "российско-китайский тандем" также явно неспроста применил посол России в Китае А.И. Денисов. В интервью агентству Синьхуа под ярким заголовком "Настоящее золото проходит закалку огнём" он назвал Договор 2001 года "отправной точкой формирования российско-китайского стратегического тандема, вносящего важный вклад в поддержание мира и стабильности на планете, в защиту послевоенного мироустройства и системы межгосударственных отношений, основанной на международном праве при центральной координирующей роли ООН".

Итак, Москва и Пекин собираются "налить новое вино в старую бутыл". Прежде, чем порассуждать о количестве и качестве свежего напитка, стоит получше разглядеть "старую бутылку". Российско-китайский договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве был подписан 16 июля 2001 года в Москве новым тогда Президентом России Владимиром Путиным и Председателем КНР Цзянь Цзэминем. Этот договор стал одним из первых, подписанных В.В. Путиным в статусе главы государства. Документ стал первым российско-китайским международно-правовым документом в новом веке и в новом тысячелетии.

МОСКОВСКИЙ ДОГОВОР 2001 ГОДА — ПОБЕДА РЕАЛИЗМА И ОПТИМИЗМА

Московский договор оказался не просто договором-должителем, сохраняющим своё действие все 20 лет, предусмотренные в тексте документа; он также позволил развить отдельные статьи в целые новые направления взаимодействия. В то же время договор был составлен с учётом непростой судьбы предыдущих договорённостей, зигзагов в отношениях между Москвой и Пекином. Реализм проявился уже в самом названии договора — на первое место было поставлено добрососедство...

Покончить со взаимным недоверием и закрыть "токсичный" территориальный вопрос не на словах, а на деле была призвана 6-я статья, в которой "закрепляется отсутствие у сторон взаимных территориальных претензий". Два небольших участка "с неурегулированным статусом" предстояло обсудить "для нахождения взаимовыгодного компромисса". Такой компромисс был достигнут к 2004 году после активных переговоров, когда было подписано "Дополнительное соглашение о государствен-

Юрий ТАВРОВСКИЙ

СПИНА К СПИНЕ

Русско-китайский тандем на старте новой эпохи



ДОГОВОРЫ РОССИИ И КИТАЯ О СОЮЗЕ — ДВУХВЕКОВАЯ ТРАДИЦИЯ

Договор о союзе — вовсе не новинка в истории российско-китайских отношений. Первый такой договор был заключён в 1896 году. "Союзный договор между Российской империей и Великой империей Цин" был подписан под большим секретом во время коронации нового императора Николая II в Москве 22 мая 1896 года. Союз заключался против Японии, и одним из его последствий стала Русско-японская война 1904-1905 годов.

Следующий договор, направленный снова против Японии, не имел слова "союз" в названии, но означал реальное боевое сотрудничество Советского Союза и Китайской Республики. 7 июля 1937 года японские войска спровоцировали столкновение на линии соприкосновения с китайскими частями в окрестностях Пекина. Как всегда, без объявления войны японцы сразу развернули широкомасштабное наступление. К концу 1937 года они заняли Тяньцзинь, Шанхай и десятки других городов. Реальную помощь в борьбе с агрессором китайские власти смогли получить только от Советского Союза. Уже 21 августа, всего через 6 недель после начала тотальной фазы Войны китайского народа против японской агрессии (официальное название) в Нанкине был подписан Советско-китайский договор о ненападении. Спустя ещё несколько недель, через советскую Среднюю Азию и китайский Синьцзян пошли караваны с оружием, были построены автодороги, аэродромы, оборонные заводы. За первые четыре года китайско-японской войны Китай получил от нас 1285 самолётов, 1600 артиллерийских орудий, 82 танка, 14000 пулемётов, 110000 винтовок, а также другое оружие и снаряжение. С японскими пилотами сражались 3665 советских лётчиков-добровольцев, 211 из них погибли, 141 стали Героями Советского Союза. Неоценимой помощью Китаю и фактическим участием СССР в войне стали стратегические операции Красной армии в районе озера Хасан в 1938 году и реки Халхин-Гол в 1939 году.

В следующем двустороннем документе слово "союз" не пришлось маскировать под иные термины. "Советско-китайский договор о дружбе и союзе" был заключён 14 августа 1945 года сроком на 30 лет. Он был первым международно-правовым документом, который отражал новый статус Китайской Республики как одной из стран-победительниц во Второй мировой войне. Документ фиксировал итоги войны и обеспечивал реализацию Ялтинских соглашений 1945 года. Советский Союз ценой колоссальных потерь внёс решающий вклад в разгром войск фашистского блока на Европейском театре. Приняв участие в войне на Тихоокеанском театре, СССР сократил время военных действий и потери союзников, которые планировали ещё год-полтора воевать на Японских островах. Антияпонская война китайского народа тоже продолжалась бы не один год. Недаром в тексте документа есть в августе 45-го говорилось о решимости сторон "вести войну против Японии до полной победы".

Договор 1945 года просуществовал недолго по объективной причине — правительство Китайской Республики во главе с Чан Кайши пригрозило гражданской войну и не могло выступать от имени Китая. 1 октября 1949 года победители-коммунисты во главе с Мао Цзэдунм провозгласили в Пекине Китайскую Народную Республику. На Востоке Евразии возник мощный плацдарм социализма. Было необходимо оформить военно-политическую связь СССР и его нового союзника в лагере социализма. Именно эта задача была выполнена с подписанием советско-китайского "Договора о дружбе, союзе и взаимной помощи" в Москве 14 февраля 1950 года во время пребывания там Мао Цзэдунда.

Развитие мировой социалистической системы воспринималось лидерами Запада как реальность, несовместимая с их жизненными интересами. Разрабатывались планы ядерных атак, готовились прорывы наземных сил. Непосредственная и реальная опасность войны нависла над Китаем. В США разрабатывались планы возвращения на материк войск Гоминьдана. В полной готовности к интервенции были корабли ВМС США в Тайваньском проливе и войска на американских тихоокеанских островах, на базах в Японии и Южной Корее. О степени готовности Соединённых Штатов к борьбе с Красным Китаем красноречиво говорят события Корейской войны 1950-53 годов: американцы за считанные недели отобились за море и перебросили ударный контингент, достаточный не только для разгрома войск Северной Кореи, но и для уничтожения как минимум 300 тысяч "китайских добровольцев". Союзный договор 1950 года реально действовал примерно до начала 60-х годов и был разорван в 1979 году по указанию Дэн Сяопина. Он тогда не только установил дипломатические отношения с США, но и "прицепил" Китай к мировому антисоветскому блоку.

РОССИЙСКО-КИТАЙСКИЙ СОЮЗ ВОЗВРАЩАЕТСЯ В ПОВЕСТКУ ДНЯ

Москва и Пекину пришлось преодолеть огромную дистанцию по времени и политическому пространству, прежде чем подписать Московский договор 2001 года. Ни о каком союзе тогда, в 80-90-х годах XX века, не могло быть и речи. Только спустя почти два десятилетия среди экспертов

и дипломатов раздались первые голоса в пользу восстановления традиций союза. В России первые статьи появились в газете "Завтра". Прозападные СМИ и эксперты с пеной у рта отвергали эту идею.

Вопрос о подписании очередного союзного договора в истории российско-китайских отношений с новой силой стал обсуждаться в экспертных кругах и СМИ двух стран летом 2019 года. И это не случайно: количество враждебных слов и дел администрации президента Трампа к тому времени перешло в качество под названием "холодная война". Россия и Китай стали двумя фронтами, на которых одновременно действовала самоуверенная Америка. Кроме того, начался отсчёт времени до завершения срока действия Московского договора. Согласно статье 25, этот двадцатилетний срок "автоматически" продлевается на последующие пятилетние периоды, если ни одна из Договаривающихся Сторон не менее чем за один год до истечения соответствующего периода действия Договора не уведомит в письменной форме другую Договаривающуюся Сторону о своём намерении прекратить его действие". Конечно, ни Москва, ни Пекин даже не помышляли о таком развитии событий. Но вот проанализировать сильные и слабые статьи Договора, внести в текст изменения или дополнить его новыми соглашениями...

В Москве и Пекине к тому времени сложились группы экспертов, предлагавших юридически оформить союзнические отношения, де-факто сложившиеся между двумя странами. Предлагались разные формы — от заключения "Договора новой эпохи" до подписания документа наподобие секретного Союзного договора 1896 года. Активно действовали и другие эксперты, под разными предлогами категорически отвергавшие новый союз. По мере приближения предельного срока коррекции Договора полемика обострялась, а её уровень поднимался до самых высоких позиций.

22 октября 2020 года президент Путин в режиме видеоконференции принимал участие в заседании дискуссионного клуба "Валдай". Он несколько раз затрагивал тему отношений с Китаем, но самое большое внимание привлекло его "размышление вслух" о возможности оформления альянса России и Китая: "Мы всегда исходили из того, что наши отношения достигли такой степени взаимодействия и доверия, что мы в этом не нуждаемся, но теоретически вполне можно себе такое представить. Мы проводим регулярные военные мероприятия совместно, учения и на море, и на земле, и в Китае, и в России, мы обмениваемся лучшими практиками в сфере военного строительства. Мы достигли высокого уровня взаимодействия в сфере военно-технического сотрудничества, причём это, наверное, самое главное, речь не только об обмене продукцией или купле-продаже военной продукции, а об обмене технологиями. И здесь есть вещи очень чувствительные. Я сейчас не буду говорить об этом публично, но наши китайские друзья об этом знают. Наше сотрудничество с Китаем, без всяких сомнений, повышает обороноспособность Китайской народной армии. И Россия в этом заинтересована, и Китай. Так что, как это будет развиваться дальше — жизнь покажет. Но перёд собой такой задачи сейчас не ставим. Но в принципе и исключать этого не собираемся".

Сенсационное "размышление вслух" вызвало шквал комментариев в российской, китайской и международной прессе. Однако реакции из Пекина на соответствующем уровне не последовало. Официальный представитель МИД КНР заявил, что "в традиционной дружбе Китая и России нет пределов и запретных зон для расширения двусторонних связей". Он также отметил, что заявление российского лидера "демонстрирует высокий уровень и особую природу наших двусторонних связей".

Несимметричность отношения Путина и Си Цзиньпина к идее оформления союза можно объяснить несколькими причинами. В ещё недавно регулярных личных контактах двух лидеров возникла длительная пауза из-за пандемии коронавируса, а обсуждение столь деликатной темы через послов или в переписке не даёт полного понимания настроений партнёра. Важно и то, что в октябре 2020 года ещё продолжалась предвыборная борьба в США, и в Пекине оставались надежды на смягчение антикитайского курса Трампа в случае победы Байдена. Среди советников Си Цзиньпина и Путина, в родстве внешнеполитических ведомств и экспертных центрах двух стран по традиции доминируют специалисты по Америке. Накопленный багаж знаний, личный опыт взаимодействия с американскими коллегами подталкивают их к восприятию отношений с Вашингтоном сквозь розовые очки.

Сейчас деятельность администрации нового президента Байдена развивает остаточные иллюзии в Москве и Пекине. Словами и делами Вашингтон подтверждает прогнозы дальновидных экспертов, которые предсказывали, что при Байдене Америка станет наращивать противодействие именно Китаю, сохраняя текущий уровень враждебности к России. Так, в программном документе "Национальная стратегия безопасности" за подписью 46-го президента США, опубликованном 3 марта, чётрым по белому написано: "Китай является единственным конкурентом, потенциально способным за счёт объединения своей экономической, дипломатической, военной и технологической мощи стать постоянным вызовом стабильной и открытой международной системе". За словами идут и дела — ни на одном из фронтов начатой Трампом "холодной войны" против Китая перерия не наблюдается.

Стратегия враждебности к Китаю в полном объёме унаследована режимом Байдена от своего предшественника. Существенные различия проявляются только в тактике. Если Дональд Трамп надеялся одержать верх за счёт одной только американской мощи, то Джоэф Байден старается объединить союзников и сочувствующих в "Антикитайский Интернационал". В Китае тоже привыкли к стратегии "опоры на собственные силы" и твердят о нежелании вступать в какие-либо объединения, коалиции или, упаси Бог, союзы. Однако очевидный рост антикитайских настроений в ключевых странах и первые успехи в сколачивании "Антикитайского Интернационала" подталкивают Пекин к корректировке завещанного ещё Мао Цзэдуну принципа. Возможны изменения и в отношении официального вступления в союз с Россией. Интересы национальной безопасности двух соседних держав в очередной раз совпали. У них снова появился общий противник.

КАК КОРАБЛЬ НАЗОВЁШЬ...

16 июля этого года действие нынешнего Московского договора 2001 года будет автоматически продлено ещё на 5 лет. Но это вовсе не мешает активизировать работу над текстом нового документа. Для этого созрели как объективные, так и субъективные причины. Прежде всего, необходимо зафиксировать новый уровень военного взаимодействия. Сейчас боевые планы Запада, окружение России и Китая ракетами с ядерными боеголовками и граничащие с нисадомом русофобия и синофобия вновь приближают опасность глобальной катастрофы. Синергия потенциалов возмездия России и Китая станет непреодолимым препятствием на пути стратегов-авантюристов. На деле, такая синергия уже складывается и даже проходит тестирование. Российские и китайские стратегические бомбардировщики уже совершают совместные патрулирование вблизи границ Китая и России, а также Японии и Южной Кореи, где расположены американские базы носителей ядерного оружия. После передачи Китаю доступа к универсальной Системе предупреждения о ракетном нападении (СПРН) произойдёт унификация этих ключевых компонентов ядерного потенциала двух стран. Всё это — только видимая часть айсберга...

Ещё одна причина для заключения нового договора состоит в необходимости оформления единым документом высшего международно-правового уровня договорённости о прохождении государственной границы. Сейчас линия разграничения зафиксирована в Московском договоре 2001 года, 6-я статья которого оставляла два небольших участка "с неурегулированным статусом". Потребовались мощные усилия дипломатов и учёных двух стран, прежде чем в 2004 году было подписано "Дополнительное соглашение о государственной границе на её Восточной части". Оно вступило в силу в 2005 году после ратификации.

Однако "токсичность" территориального вопроса оказалась настолько велика, что и в последующий период в СМИ и блогосфере Поднебесной появлялись материалы, повторяющие старые штампы с претензиями на российские земли. Даже китайские туристы, посещающие города и природные памятники Дальнего Востока, делали подобные заявления, оставляли записи в книгах посещения музеев. Всё это порождало противоречивые настроения среди местного населения — воскрешало настороженность в отношении сотрудничества с соседями и усиливало желание переехать в европейскую часть России. Окончательная фиксация линии границы и её режима в едином документе, а также обязательство положить конец спекуляциям в области истории призваны устранить остатки взаимного недоверия как среди населения, так и в элитах двух стран.

Субъективной причиной для подписания нового договора может стать подспудное желание действующих лидеров России и Китая зафиксировать свою роль в установлении нынешнего, небывало высокого уровня двусторонних отношений. Московский договор 2001 года, пожалуй, самым результативным из всех двусторонних соглашений, с лёгкой руки В.В. Путина, поставившего под ним свою подпись. Ускорение в развитии отношений Китая с Россией совпало с началом периода правления Си Цзиньпина в 2012 году. Очевидно, он предвидел неприятие Западом своего долгосрочного плана "Большого возрождения китайской нации" и параллельно с попытками умиротворить Америку принял решение ускоренно сближаться с северным соседом. Этот курс привёл Пекин и Москву к наполнению формата "стратегического партнёрства" таким объёмом договорённостей и реальных дел, что в 2019 году было подписано "Совместное заявление о развитии российско-китайских отношений всеобъемлющего партнёрства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху". В Китае термин "новая эпоха" является эвфемизмом, под которым подразумевается вся деятельность Си Цзиньпина на посту национального лидера. Было бы справедливо включить слова "новая эпоха" и в название будущего российско-китайского договора. В этом названии можно обойтись без штампов о "дружбе и сотрудничестве", которые коягут из одного документа в другой, но не соответствуют реальности. Зато слово "добрососедство" из Договора 2001 года прошло проверку временем, и было бы вполне уместно его повторить. Таким образом, высказывается название "Российско-китайский Договор о союзе и добрососедстве новой эпохи".

Название можно менять, в него, например, можно вставить красивое слово "тандем". Главное не в этом, а в том, что в новой международной реальности, в ускорившихся в обеих странах позитивных процессах наши отношения нуждаются в новой линии старта и в новом названии дистанции, которую нам предстоит преодолеть вместе.

Автор — председатель Совета экспертов Российско-китайского комитета дружбы, мира и развития